



สาขาเกษตร

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ กระทรวงการคลัง STATE ENTERPRISE REVIEW: รายงาน

องค์การคลังสินค้า (อคส.)

ประจำปี 2559 (1 ต.ค. 58 – 30 ก.ย. 59)

SOD: บริหารจัดการคลังสินค้า ไซโล ห้องเย็น ให้มีประสิทธิภาพและได้มาตรฐาน รวมทั้งเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันทางธุรกิจ

สถานะการดำเนินงาน

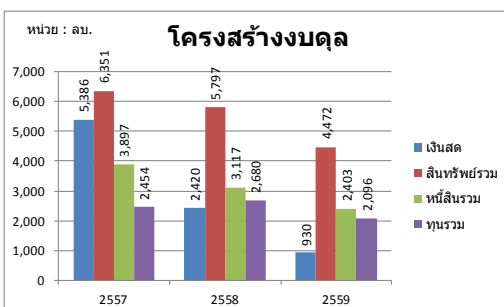
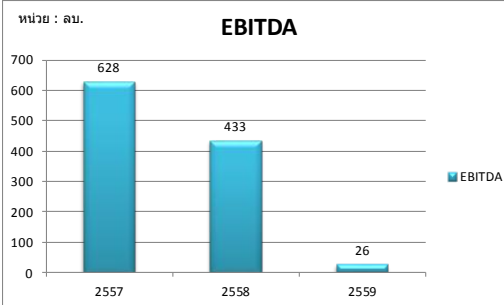
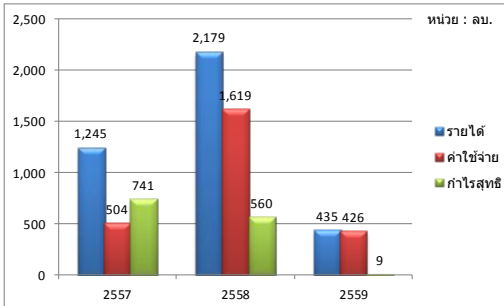


มีกำไรสุทธิ และกำไรสะสม จากการดำเนินงานโครงการตามนโยบายรัฐอย่างต่อเนื่อง อย่างไรก็ตามรายได้จากธุรกิจหลักยังไม่สร้างรายได้เท่าที่ควร ซึ่งพิจารณาจากแนวโน้มการหารายได้ของ อคส. ในปี 2560 องค์การอาจประสบภาวะขาดทุน อนึ่ง ในส่วนของงบการเงินรวมของ อคส. ได้รับความรับรองจาก สตง. ถึงปี 2556 และ ปี 2557 รับรองแบบไม่แสดงความเห็น

ข้อมูลทั่วไป

สังกัด: กระทรวงพาณิชย์
ประธานกรรมการ: พล.ต.ต. ไกรบุญ ทรวดทรง
กรรมการผู้แทน กค.: นางสาวชวีจิตต์ ธนกันต์ทศภาดา (สรรพากร)
ผู้อำนวยการ: นายสุธรรม เชื้อประกอบกิจ
CFO: นางสาวพรรณทิพย์ โรจน์พิพัฒน์
จำนวนพนักงาน: 420 คน
Website: www.pwo.co.th

ข้อมูลด้านการดำเนินงาน



1. ความสามารถในการบริหารแผนการลงทุน อคส. สามารถเบิกจ่ายงบลงทุนในภาพรวมต่ำกว่าเป้าหมาย เนื่องจากความล่าช้าในการดำเนินงานตามแผนงาน ส่งผลต่อเนื้อทำให้ไม่สามารถเบิกจ่ายงบลงทุนได้ตามกำหนด
2. อคส. ยังคงพึ่งพารายได้จากโครงการดำเนินงานตามโครงการของรัฐบาลเป็นส่วนใหญ่ ถึงแม้ว่ารายได้จากคลังสินค้าและห้องเย็น รวมทั้งค่า occupancy rate จะเป็นไปตามเป้าแต่ยังคงไม่เพียงพอต่อค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน เนื่องจาก อคส. มีค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรที่สูง
3. โครงการใช้ประโยชน์พื้นที่คลังสินค้าราชการบูรณะให้คุ้มค่าเชิงเศรษฐกิจ โดยมีลูกค้าเช่าเต็มพื้นที่ ในส่วนของกรณีศึกษาการใช้ประโยชน์พื้นที่คลังสินค้า อคส. ได้มีการศึกษาข้อมูลเบื้องต้นเพื่อกำหนดแนวทางในการพัฒนาพื้นที่ดังกล่าว
4. การดำเนินงานเพื่อหารายได้จากคลังสินค้าและห้องเย็นของ อคส. สามารถดำเนินการได้ต่อเนื่อง โดยมีการดำเนินงาน 2 ด้านหลัก คือ
-ให้มีการเช่าคลังสินค้าและสินทรัพย์ของ อคส. เพื่อหารายได้ให้สามารถเลี้ยงตนเองได้
- มีการจัดทำโครงการเพิ่มประสิทธิภาพคลังสินค้าเพื่อให้สามารถหารายได้ได้อย่างยั่งยืน

ข้อมูลทางการเงินที่สำคัญ

	2557	2558	2559	%Chg
ฐานะทางการเงิน				
เงินสด	5,386	2,420	930	(61.57%)
สินทรัพย์รวม	6,351	5,797	4,472	(22.86%)
หนี้สินรวม	3,897	3,117	2,403	(22.91%)
ทุนรวม	2,454	2,680	2,096	(21.80%)
กำไร(ขาดทุน)สะสม	1,553	1,731	1,126	(34.96%)
ผลการดำเนินงาน				
รายได้จากการดำเนินงาน	1,083	1,982	347	(82.49%)
รายได้รวม	1,245	2,179	435	(80.03%)
ค่าใช้จ่ายจากการดำเนินงาน	478	1,583	350	(77.88%)
ค่าใช้จ่ายรวม	504	1,619	426	(73.67%)
กำไรจากการดำเนินงาน	606	399	(3)	(100.75%)
ดอกเบี้ยจ่าย	0	0	0	0.00%
ภาษีเงินได้นิติบุคคล	0	0	0	0.00%
EBITDA	628	433	26	(93.93%)
กำไร(ขาดทุน)สุทธิ	741	560	9	(98.39%)
อื่นๆ				
ค่าใช้จ่ายพนักงาน	289	238	163	(31.43%)
กำไร(ขาดทุน) จากอัตราแลกเปลี่ยน	0	0	0	0.00%
ค่าเสื่อมราคา/ค่าตัดจำหน่าย	23	34	29	(13.17%)
เงินนำส่ง/เงินปันผล	(16)	(376)	(620)	0.00%
เงินอุดหนุนจากงบประมาณ	0	0	0	0.00%
งบลงทุน (เป้าหมาย)	246	478	35	
งบลงทุนเบิกจ่าย	105	45	3	
อัตราการเบิกจ่าย (%)	6.3%	9.4%	8.5%	
อัตราส่วนทางการเงิน				
ROA	11.66%	9.67%	0.20%	
ROE	30.18%	20.91%	0.43%	
D/E (เท่า)	1.59	1.16	1.15	
Net Profit Margin	59.48%	25.71%	2.08%	

ที่มา : สตง. รับรองงบการเงินถึงปี 2556 และ ปี 2557 (รับรองแบบไม่แสดงความเห็น) และ งบการเงินเบื้องต้นปี 2558 และ 2559

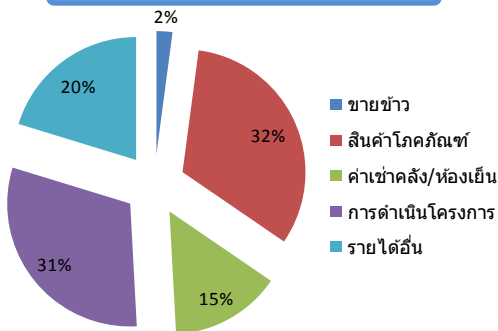
นโยบายรัฐ

การดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล

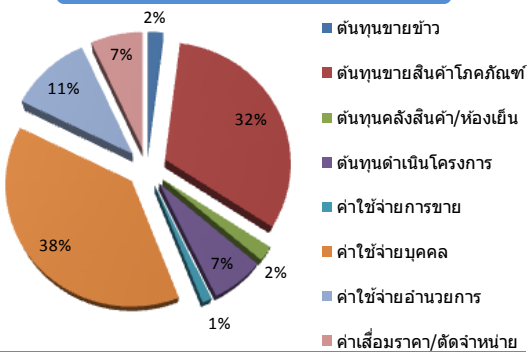
ในปี 2559 อคส. มีการดำเนินงานตามโครงการรัฐบาล ประกอบด้วย 3 โครงการ คือ 1. โครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี ปี 55/56 2.โครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี ปี 56/57 และ 3. โครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลัง ปี 55/56 อย่างไรก็ตาม รายได้จากโครงการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลในปี 2559 มีมูลค่าลดลงอย่างมากเมื่อเทียบกับในปี 2558

ข้อมูลอื่นๆ ที่สำคัญ

โครงสร้างรายได้ของ อคส.



โครงสร้างค่าใช้จ่ายของ อคส.



การประเมินผลการดำเนินงาน

ผลการดำเนินงานประจำปีคั้งปี 2559 = 1.2656

ตัวชี้วัด	เป้าหมาย	ค่าจริง
1. การดำเนินงานตามนโยบาย		
1.1 การดำเนินการตามแผนฟื้นฟูฐานะทางการเงิน	3.00	1.00
1.2 การปิดบัญชีประจำปี	3.00	1.00
1.3 ความสามารถในการบริหารแผนลงทุน		
*ร้อยละของภาพรวมการเบิกจ่ายที่เกิดขึ้นจริงในช่วงปี	90.00	1.00
*ร้อยละความสามารถในการเบิกจ่ายตามแผน	90.00	1.00
2. ผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ		
ตัวชี้วัดทางการเงิน		
2.1 ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานต่อรายได้รวม	88.60	105.21
2.2 EBITDA ไม่รวมโครงการรัฐ	-258.47	-169.10
2.3 การดำเนินการตามแผนการทบทวนระบบการควบคุมภายในของ อคส. และเพื่อรองรับโครงการรัฐบาล	3.00	1.00
2.4 โครงการศึกษาการใช้ประโยชน์พื้นที่คลังสินค้าราชบุรีและคลังธนบุรีให้คุ้มค่าเชิงเศรษฐศาสตร์และเกิดประโยชน์สูงสุด	3.00	1.00

ผู้จัดทำ: นางสาวนันทิษฎ์ วงศ์ภักดี
สำนัก/กอง : กองพัฒนารัฐวิสาหกิจ 3
ผู้อำนวยการสำนัก /กอง:นางสาวสุวารรรณ สักดิ์โกศล
โทรศัพท์ : 0 2298 5880-7 ต่อ 2108
วันที่จัดทำ : 15 ตุลาคม 2559

วิเคราะห์ผลการดำเนินงาน

• **โครงสร้างรายได้ของ อคส.** ในปี 2559 อคส. มีรายได้รวมทั้งสิ้น 435 ลบ. (ไม่รวมรายได้จากการดำเนินโครงการจำนวน 133.11 ลบ. ซึ่งคิดเป็นร้อยละ 31 ของรายได้รวม) และมีรายได้จากสินค้าโภคภัณฑ์จำนวน 141.25 ลบ. คิดเป็นร้อยละ 32 รองลงมาเป็นรายได้อื่นจำนวน 88.21 คิดเป็นร้อยละ 20 ซึ่งเป็นรายได้จากดอกเบี้ยเงินฝากธนาคารถึง 31 ลบ. และมีค่าเช่าคลัง/ห้องเย็น 63.51 ลบ. หรือคิดเป็นร้อยละ 15 ในขณะที่รายได้จากการขายข้าวลดลงเมื่อเทียบกับ 2558 เนื่องจากมีการผลิตและจำหน่ายข้าวถูกลง

• **โครงสร้างค่าใช้จ่ายของ อคส.** ในปี 2559 อคส. มีค่าใช้จ่ายรวมทั้งสิ้น 426 ลบ. แบ่งเป็นค่าใช้จ่ายบุคคลจำนวน 163 ลบ. คิดเป็นร้อยละ 38 ของค่าใช้จ่ายรวม ซึ่งลดลงจากปี 2558 และต้นทุนขายสินค้าโภคภัณฑ์จำนวน 137.22 ลบ. คิดเป็นร้อยละ 32 เพิ่มขึ้นจากปี 2558 ซึ่งสอดคล้องตามรายได้จากการขายข้าวที่เพิ่มขึ้น อย่างไรก็ตาม และมีค่าใช้จ่ายอำนวยการจำนวน 46.23 เมื่อเทียบกับปี 2558

• **ผลการดำเนินงานของ อคส.** ในปี 2559 อคส. มีผลกำไรสุทธิจำนวน 9 ลบ. กำไรน้อยลงเป็นจำนวน 551 ลบ. เมื่อเทียบกับปี 2558 และ EBITDA จำนวน 26 ลบ. อย่างไรก็ตาม โดยตัวเลขรายได้และค่าใช้จ่าย มีแนวโน้มลดลงมากเมื่อเทียบกับปีก่อนอย่างเห็นได้ชัด เนื่องจากในปี 2559 อคส. มีรายได้จากการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลลดลงอย่างมาก และไม่มีโครงการนโยบายรัฐบาลใหม่นอกจากโครงการที่ดำเนินการต่อเนื่องอยู่เดิม จึงส่งผลให้รายได้ รวมถึงกำไรสุทธิของ อคส. ตีลบ ซึ่ง อคส.ควรเน้นการหารายได้เชิงพาณิชย์เพื่อให้สามารถเลี้ยงตนเองได้โดยไม่ต้องพึ่งพารายได้จากโครงการรัฐบาล

• **ด้านการเบิกจ่ายบงลงทุน** อคส. มีอัตราการเบิกจ่ายบงลงทุนค่อนข้างต่ำมาโดยตลอด โดยในปี 2559 อคส. มีบงลงทุนเป้าหมายจำนวน 35 ล้านบาท และสามารถเบิกจ่ายได้เพียง 3 ลบ. คิดเป็นร้อยละ 8.5

สรุปการดำเนินงานและข้อเสนอแนะ

สรุปการดำเนินงาน

• อคส. ดำเนินธุรกิจด้านคลังสินค้า การค้า และบริการสินค้าเกษตร แม้จะมีกำไรสุทธิแต่ยังคงเป็นผลมาจากรายได้จากโครงการดำเนินโครงการตามนโยบายรัฐบาล นอกจากนี้ยังประสบปัญหาการปิดบัญชี ซึ่งยังไม่เป็นปัจจุบัน แต่ก็ดีขึ้นเป็นลำดับ ทั้งนี้ อคส. อยู่ระหว่างการดำเนินการตามแผนฟื้นฟูและปรับบทบาทองค์กร ซึ่งคาดว่าจะหากดำเนินการได้ตามแผน จะส่งผลให้ อคส. มีผลการดำเนินงานที่ดีและมีประสิทธิภาพมากขึ้น

ข้อเสนอแนะในการปรับปรุง/พัฒนารัฐวิสาหกิจ

1. อคส. ควรมีการทบทวนบทบาทการดำเนินงาน ให้มีความชัดเจน และปรับโครงสร้างองค์กรให้เหมาะสมกับภารกิจ
2. ควรมุ่งเน้นการสร้างรายได้เชิงพาณิชย์จากการดำเนินธุรกิจหลัก และให้ความสำคัญกับการบริหารสินทรัพย์ (คลังสินค้า/ที่ดิน) เพื่อสร้างรายได้เพิ่มเติม
3. ควรกำหนดยุทธศาสตร์เพื่อการบริหารจัดการองค์กรของ อคส. ให้สามารถตอบสนองต่อประเด็นปัญหาที่แท้จริงของ อคส.
4. ควรเร่งดำเนินการปิดบัญชีให้เป็นปัจจุบัน เพื่อให้องค์กรสามารถใช้ประโยชน์จากข้อมูลทางการเงิน ซึ่งเป็นข้อมูลพื้นฐานได้อย่างมีประสิทธิภาพและพัฒนางานต่อไป